



PROFIP

Proyecto de Fortalecimiento
Institucional de la PGE

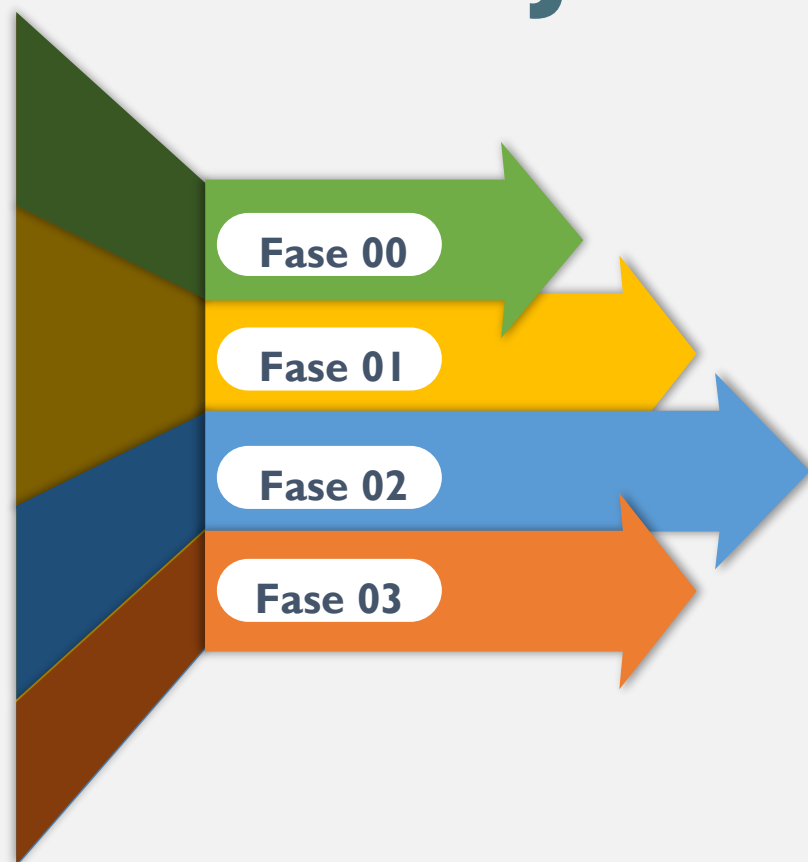
Consultoría:

“Elaboración del diseño estratégico
e implementación de la reforma
institucional integral, incluyendo el
modelo de gestión, sus instrumentos
y la gestión del cambio
institucional”

Propuesta de
Modelo de
Gestión PGE

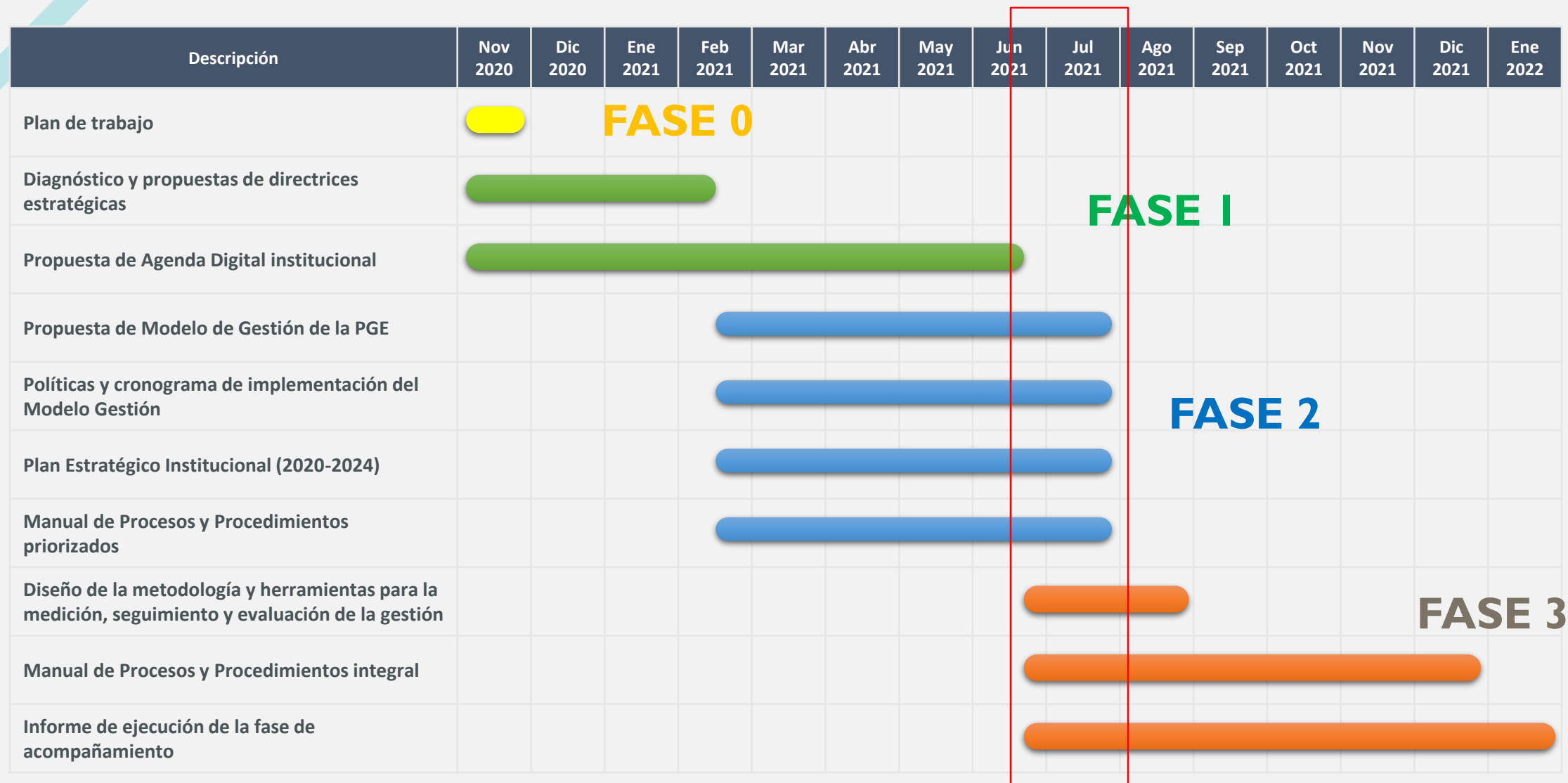
Junio 2021

PLAN DE TRABAJO



	4º T. 2020	1º T. 2021	2º T. 2021	3º T. 2021	4º T. 2021	1º T. 2022
Planificación de la consultoría						
Identificación de situación institucional y propuesta de directrices estratégicas						
Diseño e implementación del modelo de gestión, gestión del cambio e instrumentos						
Acompañamiento de implementación y evaluación						

Cronograma



¿Qué es un modelo de gestión?

Un modelo de gestión describe las bases sobre las cuales la Organización **crea, entrega y capta valor**.

Describe, por lo tanto, la **relación** entre la estrategia política e institucional, los procesos de trabajo, la relación con su público objetivo y con sus aliados clave.



Modelo de gestión de la PGE Enfoque

Se propone un modelo basado en la gestión por procesos tendientes a desarrollar la misión de la organización mediante la satisfacción de las expectativas de sus stakeholders – El Estado y sus instituciones, funcionarios de la PGE, sociedad – y qué realiza la institución para satisfacerlos, en lugar de centrarse en aspectos estructurales como cuál es su cadena de mandos y la función de cada departamento.



Modelo de gestión

Características

Carácter preventivo y proactivo

Unidad de decisión y acción

Carácter científico y profesional

Gestión por procesos

Elementos

Propuestas de valor

Actividades clave

Público objetivo

Recursos clave

Tipo de relación

Aliados clave

Canales

Presupuesto /
Inversión

Impacto

Lienzo de políticas públicas

	 Actividades clave		 Tipo de relación	
Aliados clave	 Recursos clave	Propuesta de valor	 Canales	Público objetivo
 Inversión			 Impacto	

Público objetivo



+3.000

Instituciones públicas

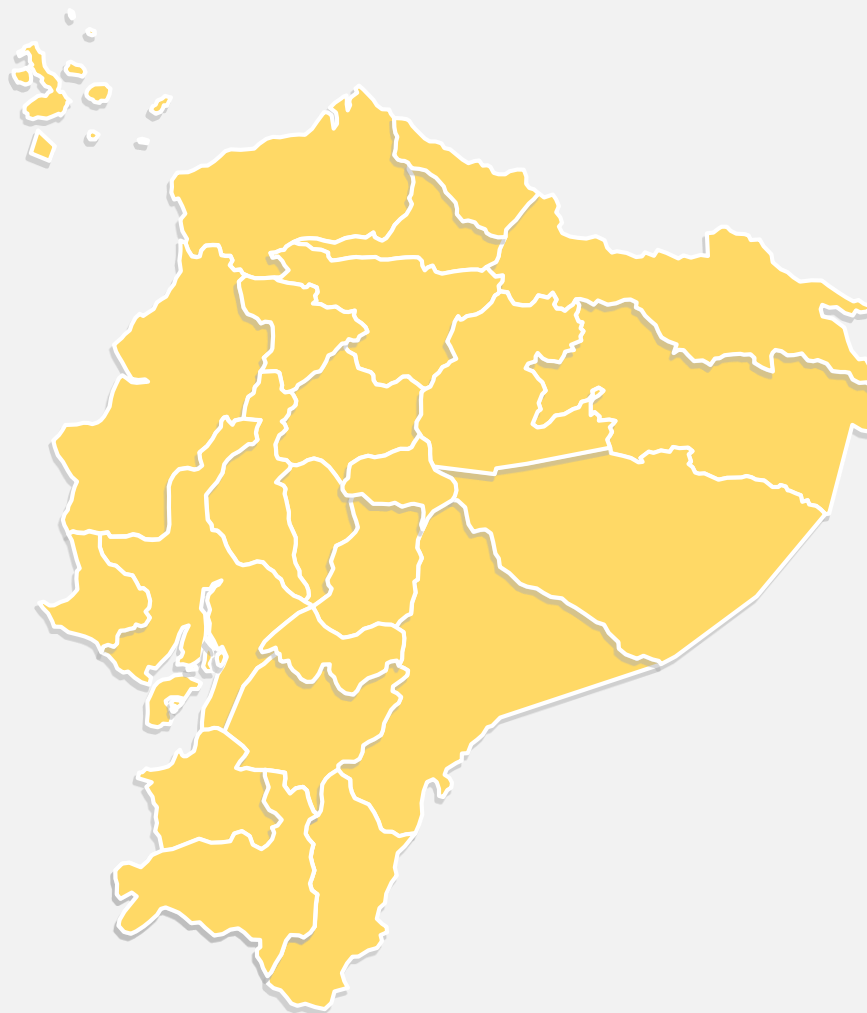
Todos los servicios jurídicos de los
componentes del sector público estatal.



+6.000

Procuradores y abogados

Todos los procuradores y abogados que
sirven en el sector público ecuatoriano.



+17MM

Ciudadanos

Toda la ciudadanía del Ecuador.

Tipo de relación

1

**Dependencia funcional
del Procurador en la
defensa jurídica**

2

**Colaboración
interinstitucional y de
asesoramiento**



+3.000

Instituciones públicas

Todos los servicios jurídicos de los
componentes del sector público estatal



+6.000

Procuradores y abogados

Todos los procuradores y abogados que
sirven en el sector público ecuatoriano



+17MM

Ciudadanos

Toda la ciudadanía del Ecuador.

Canales

Cuerpo de
Procuradores del
Estado



Escuela del
Cuerpo de
Procuradores del
Estado



Normas y
directrices
emanadas desde la
PGE



Acuerdos
Interinstitucionale
s



Semanarios y
publicaciones
jurídicas



Impacto



Disminución de la conflictividad judicial
nacional e internacional



Menor riesgo fiscal procedente de pasivos
judiciales contingentes



Fortalecimiento de la seguridad jurídica del
Estado

Aliados clave

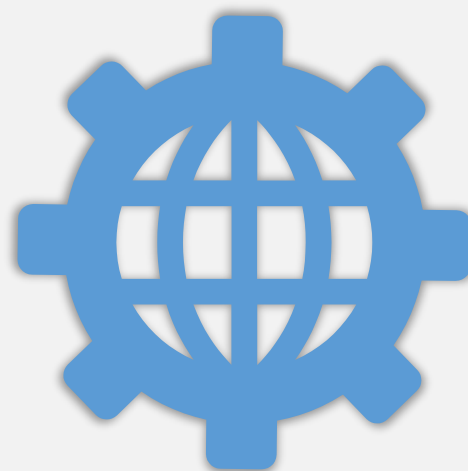


Recursos clave

Características del personal



Infraestructura tecnológica



Infraestructura física

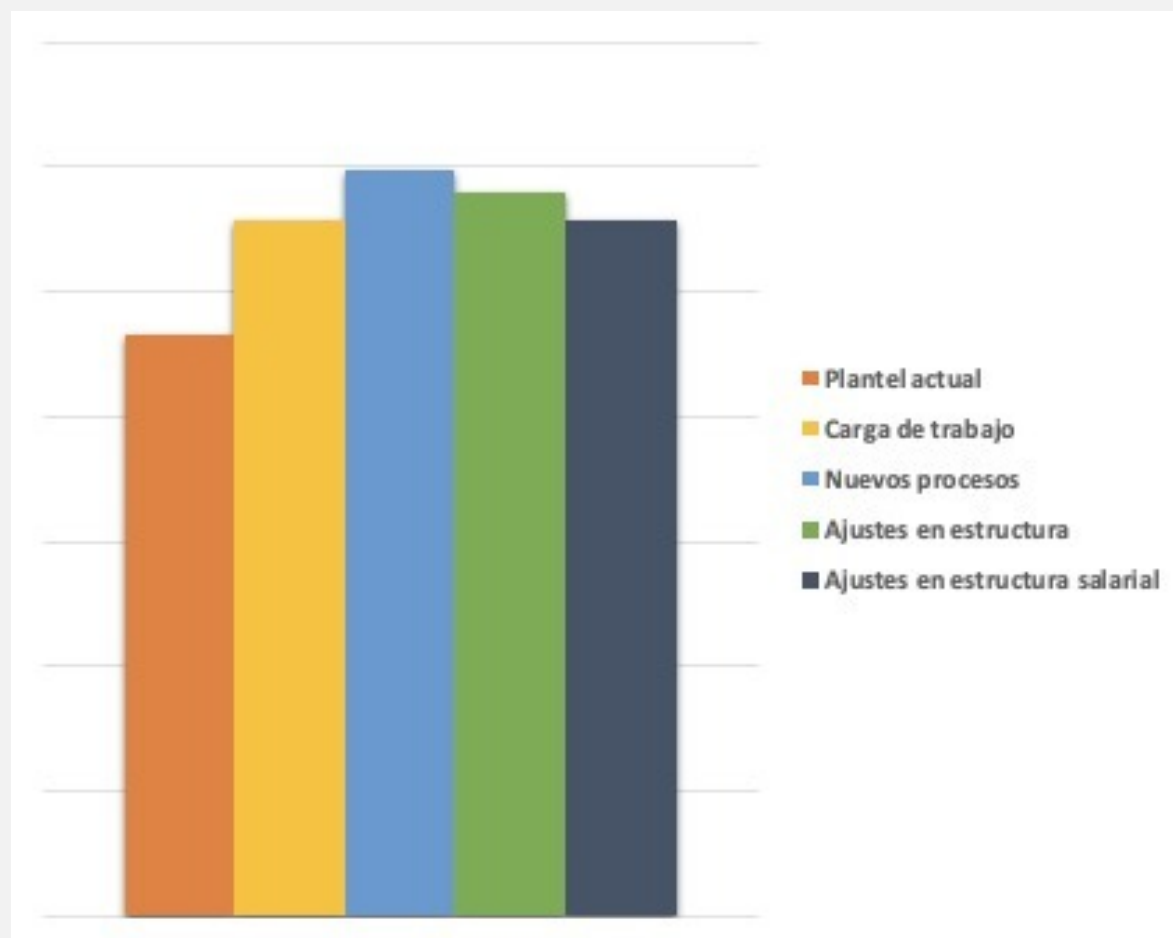


Inversión

Características del personal

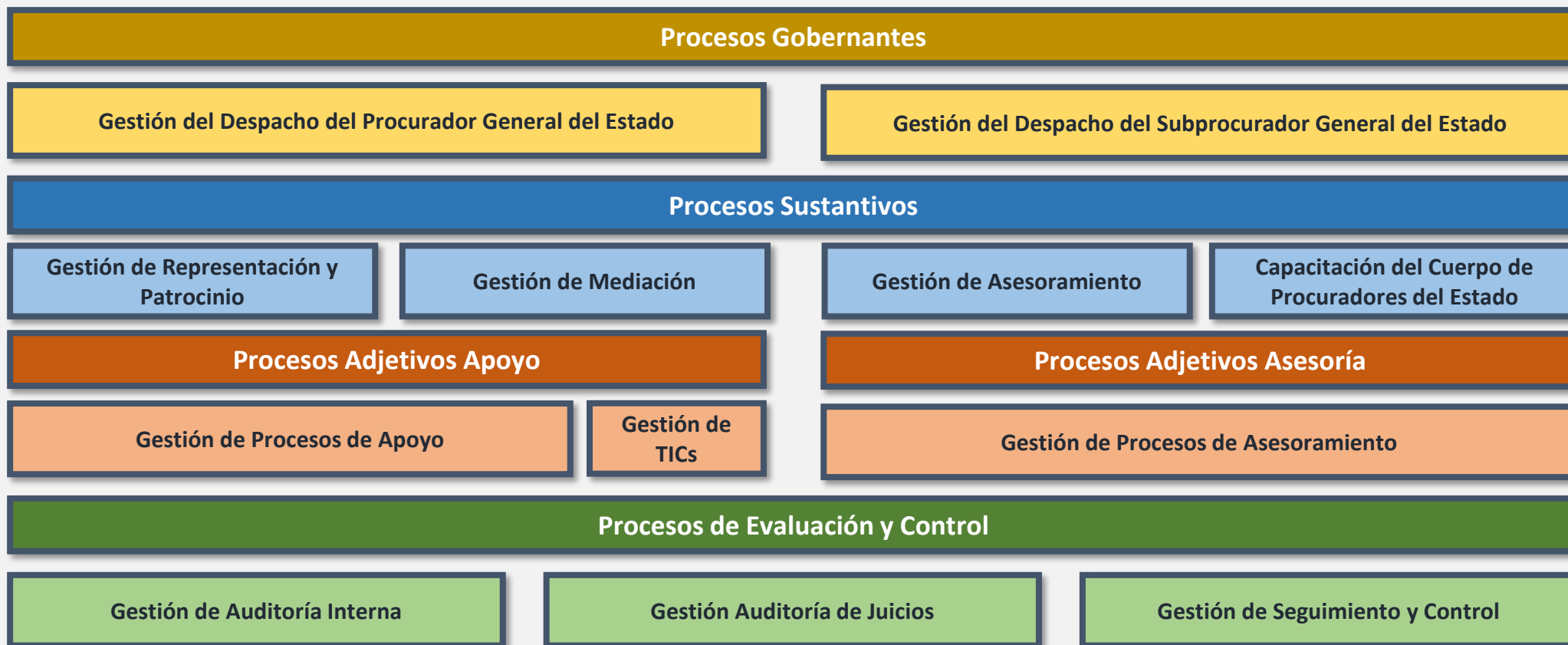
Infraestructura tecnológica

Infraestructura física

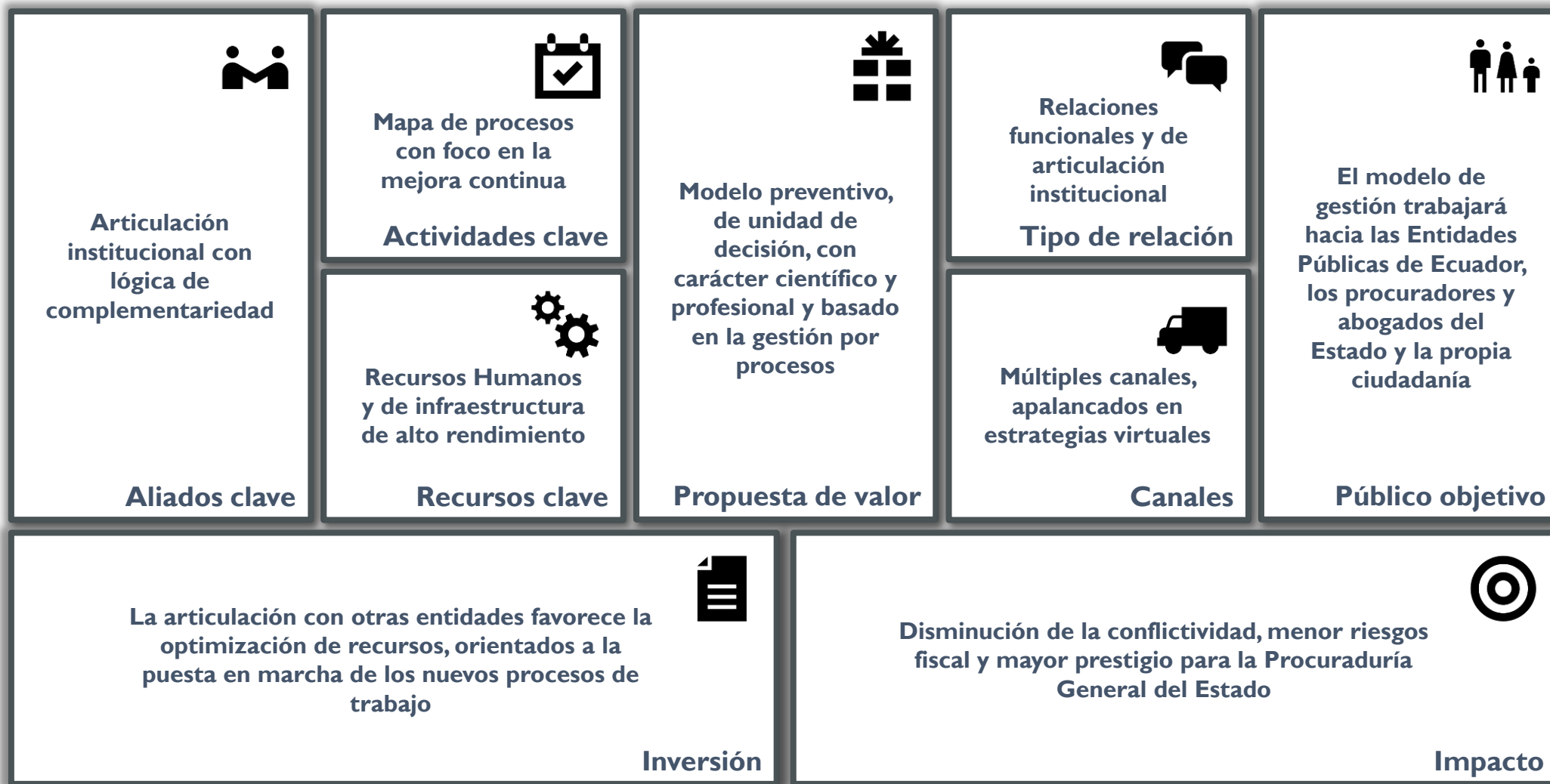


Actividades clave

Mapa de procesos



Lienzo de políticas públicas



Propuestas estructurales

-  **Creación de un Cuerpo de Procuradores del Estado** 01
-  **Creación de una Escuela del Cuerpo de Procuradores del Estado** 02
-  **Racionalización de la Estructura Orgánica de la PGE** 03
-  **Control previo de Legalidad de actos administrativos** 04

Propuestas estructurales



Creación de un Cuerpo de Procuradores del Estado

01

Propuesta

**Creación del Cuerpo de
Procuradores del Estado**

Medidas para el corto o mediano plazo

Establecimiento de una coordinación del Cuerpo con
dependencia directa del Procurador General

Constitución de Red de Procuradores del Estado

Convenios interinstitucionales para la concreción progresiva de
la dependencia funcional que dimana de las normas
constitucionales

Organización de Reuniones Plenarias y Regionales de la
abogacía estatal, así como de Congresos Internacionales de
Abogacía Estatal

Propuesta e impulso de un Consejo Internacional de Abogacía
Estatal: PGE de Ecuador Miembro Impulsor de la Iniciativa

Propuestas estructurales



Creación de una Escuela del Cuerpo de Procuradores del Estado de la PGE

02

Propuesta

**Creación de una Escuela del
Cuerpo de Procuradores del
Estado de la PGE**

Medidas para el corto o mediano plazo

Modificación de la estructura orgánica de la PGE

**Programa Propedéutico para la creación e implementación
progresiva de la Escuela del Cuerpo de Procuradores del
Estado y la Comisión Asesora Técnica para su concreción**

Lanzamiento de las Carreras de Estado de la PGE

**Constitución de entes de cooperación técnico-financiera para el
financiamiento de la Escuela**

**Celebración de convenios de cooperación académica e
institucional**

Propuestas estructurales



Racionalización de la Estructura Orgánica de la PGE

03

Propuesta

Racionalización de aspectos organizativos internos. Cambios en la estructura orgánica de la PGE

Medidas para el corto o mediano plazo

**Revisión de la estructura orgánica de la institución
Constitución de Red de Procuradores del Estado**

Constitución de un fondo especial para solventar los gastos de la Escuela del Cuerpo de Procuradores del Estado

Propuestas estructurales



Control previo de Legalidad de actos administrativos

04

Propuesta

Control preventivo de legalidad de actos administrativos

Medidas para el corto o mediano plazo

Levantamiento y análisis de las cuestiones que mayor conflictividad judicial suscitan o de relevancia estratégica

Establecimiento de una coordinación provisoria del control preventivo de actos

Integración de los servicios jurídicos de los componentes del sector público con egresados de la Escuela del Cuerpo de Procuradores del Estado

Propuestas con impacto en más de una Dirección Nacional u otras áreas



Creación de la Dirección Nacional de Auditoría de Juicios y de Administración y Control de Pasivos Judiciales Contingentes

Propuestas específicas para Direcciones Nacionales



Consultoría



Control de la Legalidad de Contratos



Iniciativa Legislativa e Investigaciones Jurídicas



Mediación



Patrocinio



Asuntos Internacionales y Arbitraje



Derechos Humanos



Direcciones regionales

Propuestas específicas: Auditoría de Juicios y Administrativo y control de pasivos judiciales contingentes



Creación de la Dirección Nacional de Auditoría de Juicios y de Administración y Control de Pasivos Judiciales Contingentes

Propuesta

Creación de una Dirección Nacional de Auditoría de Juicios y de Administración y Control de Pasivos Judiciales Contingentes como dirección sustantiva de la PGE, con interoperabilidad con el MEF

Medidas para el corto o mediano plazo

Relevamiento en el seno de la PGE de servidores letrados que cuenten con la experiencia y la capacitación necesaria. Otros recursos

Cuantificación y estimación de los pasivos judiciales contingentes actuales



Propuesta

Optimización del asesoramiento legal en cuestiones de interés general y correlativa ampliación de la fase de prevención del ciclo de defensa jurídica del Estado

Aseguramiento del cumplimiento del dictamen a través de mecanismos de coercibilidad y deber de colaboración de servidores y procuradores del sector público

Participación en la sistematización de la doctrina de los dictámenes del Organismo

Asunción de la competencia del control de legalidad de actos administrativos que la Constitución impera en su art. 237, inc. 4º

Actuación coordinada con la Dirección Nacional de Iniciativa Legislativa con el objeto de interpretar de oficio las normas que afectan, menoscaban o inciden sobre la competencia del Organismo o sobre su entorno funcional

Función asesora a través del sistema ALE

Manual de Estilo para el Cuerpo de Procuradores del Estado

Medidas para el corto o mediano plazo

Establecimiento de una unidad de coordinación del control preventivo de legalidad en el seno de la Subdirección de Consultas Administrativas

Elaboración de una reglamentación interna tendente a tornar operativo el control preventivo de actos administrativos

Comisión para la elaboración del Manual de Estilo de la institución



Control de la Legalidad de Contratos

Propuesta

Restablecimiento del control previo de legalidad en materia de contratos

El ejercicio de la facultad constitucional del art. 237, inc. 3° de interpretar con fuerza legal a las disposiciones legales: una ocasión para el enderezamiento de la hermenéutica de los textos y para la afirmación de la competencia jurídica del Organismo

Tribunales administrativos de recursos contractuales

Medidas para el corto o mediano plazo

Preparación de un nuevo proyecto de ley que restituya el control previo de legalidad a la PGE

Articulación paulatina del control previo de legalidad por la vía del asesoramiento no vinculante, a través de la celebración de convenios interinstitucionales, ínterin se sancione la ley que restituya el control de legalidad a la fase previa de prevención

Interpretación vinculante de las disposiciones reformativas V y X de la ley reformativa del COIP en materia anticorrupción (reformativa, la V, de la Ley del SERCOP, y la X, de la LOCGE) efectuada en el ejercicio de la atribución constitucional del art. 237, 3º, CE)



Iniciativa Legislativa e Investigaciones Jurídicas

Propuesta

Inserción de la Dirección Nacional en una estructura mayor para la optimización de recursos sinérgicos

Ampliación de sus competencias en el proceso legislativo

Observatorio de leyes de la abogacía estatal para la readecuación constante de las herramientas legales necesarias para la defensa jurídica del Estado

Instrumental de normas cuya iniciativa debe ser considerada por el Organismo y contenidos mínimos sugeridos

Instalación cultural, académica y doctrinaria de los proyectos

Medidas para el corto o mediano plazo

Relevamiento de materias y normas cuyas iniciativas el Modelo requiere que sean proyectadas y presentadas ante la Asamblea Legislativa



Mediación

Propuesta

Propuesta de un procedimiento de mediación obligatoria y de resolución obligatoria de conflictos interadministrativos o intersubjetivos que se planteen en la órbita de un superior jerárquico común, en sede de la PGE con la consiguiente imposibilidad de ocurrir en tales casos a la vía judicial.

Propuesta de mediación obligatoria en las contiendas entre órganos estatales y particulares.

Blindaje a servidores

Comités de conciliación en los organismos

Mantenimiento del servicio de mediación respecto de particulares

Medidas para el corto o mediano plazo

Dotación de recursos de infraestructura e insumos necesarios para el óptimo funcionamiento de la Dirección

Iniciativa legislativa para instaurar la mediación obligatoria en los conflictos en que una de las partes sea un ente estatal y de mecanismos para resolver en el seno de la PGE, los conflictos interadministrativos que se susciten entre órganos dependientes de un superior jerárquico común



Patrocinio

Propuesta

Reformulación del sistema de delegaciones e intervenciones procesales de la PGE.

Medidas para el corto o mediano plazo

Rediseño del Sistema de Gestión de Trámites y proceso de depuración de juicios registrados

Difusión de la jurisprudencia de interés para la defensa del Estado a través del semanario jurídico digital



Asuntos Internacionales y Arbitraje

Propuesta

Blindaje a servidores para la celebración de acuerdos de solución amistosa de los conflictos previa al inicio del proceso, sea arbitral –nacional o internacional– o jurisdiccional –en el extranjero–.

Conformación de un equipo jurídico propio para la actuación en arbitrajes internacionales y juicios ante tribunales internacionales y dotación de herramientas necesarias

Delegaciones de la representación y patrocinio del Estado en arbitrajes nacionales

Medidas para el corto o mediano plazo

Mejora en los procesos de administración de contratos de abogados extranjeros

Difusión de la jurisprudencia de interés para la defensa del Estado a través del semanario jurídico digital



Derechos Humanos

Propuesta

Blindaje jurídico para la celebración de acuerdos prejudiciales

Medidas para el corto o mediano plazo

Difusión de la jurisprudencia de interés para la defensa del Estado a través del semanario jurídico digital



Direcciones regionales

Propuesta

Fortalecimiento de las funciones sustantivas de las Direcciones Regionales

Medidas para el corto o mediano plazo

Dotación de herramientas tecnológicas idóneas



PROCURADURÍA GENERAL DEL ESTADO
REPÚBLICA DEL ECUADOR

PROFIP

Proyecto de Fortalecimiento
Institucional de la PGE